



Către: Radu MARIAN

Președintele Comisiei Parlamentare Economie, Buget și Finanțe

Nr. 135 din 19.12.2023

Ref.: Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica vamală pentru anul 2024)

Stimate Domnule Marian,

Vă salutăm din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (în continuare „AmCham Moldova”).

Prin prezenta scrisoare transmitem comentariile și propunerile comunității AmCham Moldova la Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica vamală pentru anul 2024) suspus consultării publice (număr de înregistrare: 463 h.1019).

Urmare examinării proiectului, au fost constatate unele prevederi cu potențial de a produce impact negativ asupra activității de antreprenoriat. Vă prezentăm, în continuare, în detalii sugestiile de clarificare și recomandările de redactare a normelor proiectului:

1. Cu referire la pct. 74 din proiect privind Art. 219 din Codul Vamal:

„ Articolul 219. Obiectul scutirii

(1) Se scutesc de taxă vamală, cu excepția bunurilor prevăzute la art. 220, loturile de marfă care sunt expediate direct dintr-o țară străină unui destinatar în Republica Moldova și conțin bunuri a căror valoare intrinsecă nu depășește 150 de euro/lot marfă.

(2) Prin derogare de la prevederile alin.(1) se scutesc de drepturi de import, cu excepția bunurilor prevăzute la art. 220, loturile de marfă care conțin bunuri a căror valoare intrinsecă nu depășește 150 de euro/lot marfă și sunt expediate direct dintr-o țară străină de la o persoană juridică unei persoane fizice care nu desfășoară activitate de întreprinzător în Republica Moldova (B2C).

Formularea prezentă a alin. (2), presupune că expedierile de la o persoană fizică la alta (C2C) vor fi supuse achitării TVA de la 0 EUR, întrucât în Codul Fiscal nu se regăsesc prevederi care ar reglementa regimul scutirii pentru această categorie de contribuabili, deoarece alin. (7) și (7¹) ale art. 101 Cod Fiscal au fost abrogate prin Legea nr. 212 din 20.07.23, MO297-301 din 10.08.23, art. 514; în vigoare din 01.01.24. Respectiv, se propune următoarea redacție a alin. (2):

*(2) Prin derogare de la prevederile alin. (1) se scutesc de drepturi de import, cu excepția bunurilor prevăzute la art. 220, loturile de marfă care conțin bunuri a căror valoare intrinsecă nu depășește 150 de euro/lot marfă și sunt expediate direct **dintr-o țară străină unei persoane fizice care nu desfășoară activitate de întreprinzător în Republica Moldova**”.*

Astfel, redacția propusă ar urma să acopere și cazurile bunurilor expediate între persoane fizice.

2. Cu referire la pct. 78 din proiect privind Art. 246 alineatul (2) în care cuvintele, „drepturilor de import” se substituie cu cuvintele „de taxa vamală”.

Urmare analizei alin. (1) al aceluiași articol notăm că este prevăzută scutirea de „drepturi de import”:

Articolul 246. Obiectul și condițiile de acordare a scutirii

(1) Instrumentele și aparatele destinate pentru cercetarea medicală, stabilirea de diagnostice medicale sau pentru realizarea tratamentului medical, care sunt donate de către o organizație filantropică ori de către o persoană privată unei autorități din domeniul sănătății, unui spital sau unei instituții de cercetare medicală desemnate de ministerul de resort să primească astfel de bunuri cu scutire sau care sunt achiziționate de astfel de autorități, de spitale sau de instituții de cercetare medicală, în întregime din fonduri primite de la o organizație filantropică ori din donații, sunt scutite de drepturi de import la îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: [...]

Așadar, operarea modificării propuse la alin. (2) va crea incoerență, deoarece alin. (2) face indirect trimitere la alin. (1). Urmează a fi clarificat scopul urmărit de autor pentru acest amendament. Astfel, scutirea de TVA urmează să fie prevăzută în Codul Fiscal sau să fie revăzut și alin. (1) al aceluiași articol; fie să se renunțe integral la modificarea propusă.

3. Totodată, constatăm cu nedumerire excluderea din varianta proiectului de lege aprobat de Guvern a propunerii aferente amânării aplicării sancțiunilor în legătură cu dosarele/informațiile privind prețurile de transfer, și anume:

„La art.XXVII alineatul (1) litera f) din Legea nr.356/2022 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 456-459 art. 813) textul „punctul 81, cu excepția prevederilor ce vizează alin.(6) – care intră în vigoare la 1 ianuarie 2024.” se substituie cu textul „punctul 81, cu excepția prevederilor ce vizează alin.(6) – care intră în vigoare la 1 ianuarie 2027.”.

Modificarea dată este necesară în scopul acordării unui timp suficient agenților economici pentru conformare la regulile privind prețurile de transfer ținând cont de următoarele argumente:

- a) Reglementările secundare aferente implementării legislației aferente prețurilor de transfer sunt încă în proces de elaborare, nefiind încă adoptate și publicate;
- b) Actualmente există o lipsă acută a specialiștilor în acest domeniu, fiind necesar timp suficient pentru formarea și instruirea specialiștilor din cadrul autorității fiscale, a entităților și a consultantilor fiscali însă doar după ce va exista o claritate în privința actelor secundare care încă nu au fost publicate;
- c) Achiziția unor baze de date necesare pentru compararea tranzacțiilor/prețurilor costă și durează în timp la fel ca și contractele ce urmează a fi negociate și semnate cu prestatorii de servicii de întocmire a dosarelor prețurilor de transfer (reprezentând cheltuieli ce urmează a fi prognozate);
- d) Necesitatea revizuirii/adaptării sistemelor de control intern al entităților și implicit al sistemelor informaționale.

Tot în acest context, considerăm că este important ca toate părțile implicate să aibă o înțelegere clară a regulilor și să acționeze în conformitate cu acestea pentru a evita probleme de interpretare fiscală și eventuale litigii.

În temeiul celor menționate, solicităm prelungirea termenului de intrare în vigoare a prevederilor ce vizează aplicarea măsurilor de sancționare în cazurile prezentării tardive a informațiilor, a dosarului privind prețurile de transfer sau de neprezentare a acestora până la 1 ianuarie 2027, opinie exprimată anterior și prin scrisoarea AmCham nr. 106 din 26.10.2023 adresată Ministerului Finanțelor.

4. În aceeași ordine de idei, în varianta finală a proiectului de lege aprobat de Guvern lipsesc modificările propuse la Titlul VII Taxele locale din Codul Fiscal. Respectiv, insistăm pe păstrarea acestor propuneri în proiect, întrucât ajustarea prevederilor art. 290, 291, 295 și a anexei la Titlul VII din Codul Fiscal în partea ce

vizează subiectul, obiectul și baza impozabilă a taxei pentru amplasarea publicității urmărește racordarea reglementărilor în scopul asigurării unui caracter univoc a acestora.

Sperăm că, urmare discuțiilor pe aspectele enunțate, argumentele noastre vor fi luate în considerare pentru îmbunătățirea proiectului de lege înainte de a fi implementat.

Vă rog să îl considerați pe Mihai Burunciuc, Policy Manager (mihaiburunciuc@amcham.md) în calitate de persoană de contact din partea AmCham Moldova pentru ulterioara interacțiune la acest subiect.

Cu această ocazie, AmCham Moldova apreciază deschiderea Comisiei Parlamentare Economie, Buget și Finanțe, exprimându-ne disponibilitatea pentru detalierea recomandărilor adresate.

Cu respect,

Mila Malairău

Director Executiv

Camera de Comerț Americană din Moldova